

Утверждено решением
Совета депутатов
городского округа Балашиха
Московской области
от 14 сентября 2016 г. N 10/26

ПОЛОЖЕНИЕ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БАЛАШИХА

Настоящее Положение разработано на основании Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Устава городского округа Балашиха и определяет порядок организации, регистрации и осуществления территориального общественного самоуправления в городском округе Балашиха.

Статья 1. Территориальное общественное самоуправление

1. Территориальное общественное самоуправление в городском округе Балашиха (далее - ТОС) - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории городского округа Балашиха для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. ТОС осуществляется в городском округе Балашиха непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТОС.

Статья 2. Правовая основа и основные принципы осуществления ТОС

1. Правовую основу осуществления ТОС составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другие федеральные законы, нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Московской области, Устав городского округа Балашиха, иные нормативные правовые акты городского округа Балашиха, настоящее Положение.

2. Основными принципами осуществления ТОС являются законность и гласность деятельности, выборность органов ТОС и их подконтрольность населению соответствующей территории, взаимодействие с органами местного самоуправления городского округа Балашиха.

Статья 3. Право граждан на осуществление ТОС

1. Жители городского округа Балашиха при осуществлении ТОС обладают равными правами независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

2. В осуществлении ТОС могут принимать участие граждане Российской Федерации, проживающие на территории городского округа Балашиха, достигшие шестнадцатилетнего возраста, а также иностранные граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста и проживающие на соответствующей территории ТОС в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

3. Любой гражданин, достигший шестнадцатилетнего возраста, имеет право участвовать в осуществлении ТОС на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях и конференциях граждан, избирать и быть избранным в органы ТОС.

Статья 4. Правовой статус и структура ТОС

1. ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом.
2. В случае образования юридического лица ТОС подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.
3. Органы ТОС избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории. Структура и порядок формирования органов ТОС определяются уставом ТОС.

Статья 5. Территория ТОС

1. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой квартал, жилой микрорайон, сельский населенный пункт, не являющийся поселением, иные территории проживания граждан.
2. Обязательные условия организации ТОС:
 - границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории городского округа Балашиха;
 - неразрывность территории, на которой осуществляется ТОС (если в его состав входит более одного жилого дома);
 - создание одного ТОС на соответствующей территории.
3. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются Советом депутатов городского округа Балашиха по предложению населения, проживающего на этой территории.

Статья 6. Полномочия ТОС

1. Полномочия ТОС определяются:
 - уставом ТОС, принятым собранием или конференцией граждан, проживающих на соответствующей территории.
2. Для осуществления своих целей и задач ТОС обладает следующими полномочиями:
 - 1) представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории;
 - 2) оказание содействия в проведении благотворительных акций органам местного самоуправления городского округа Балашиха, благотворительным фондам, гражданам и их объединениям, участие в распределении гуманитарной и иной помощи;
 - 3) в установленном законом порядке оказание содействия правоохранительным органам в поддержании общественного порядка на территории ТОС;
 - 4) содействие в организации досуга детей, создании детских клубов, кружков, спортивных секций на территории ТОС;
 - 5) внесение предложений в органы местного самоуправления городского округа Балашиха по вопросам, затрагивающим интересы граждан;
 - 6) осуществление общественного контроля за санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью;
 - 7) участие в общественных мероприятиях по благоустройству территорий, взаимодействие с организациями и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства;
 - 8) информирование населения о решениях органов местного самоуправления городского округа Балашиха, принятых по предложению или при участии ТОС.
3. ТОС, зарегистрированное в качестве юридического лица, также имеет право на:
 - осуществление хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории;
 - определение в соответствии с уставом штата и порядка оплаты труда работников органов ТОС;
 - осуществление иных полномочий, не противоречащих действующему законодательству и служащих достижению уставных целей.

Статья 7. Порядок создания ТОС

1. Порядок создания ТОС включает:

- создание инициативной группы граждан по организации ТОС;
- согласование и утверждение решением Совета депутатов городского округа Балашиха границ ТОС по предложению населения, проживающего на соответствующей территории;
- организация и проведение собрания (конференции) граждан по организации ТОС;
- оформление документов, принятых собранием (конференцией) граждан по организации ТОС;
- регистрация устава ТОС администрацией городского округа Балашиха;
- государственная регистрация ТОС в качестве юридического лица по решению собрания (конференции) граждан в соответствии с уставом ТОС.

2. ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС администрацией городского округа Балашиха в порядке, установленном настоящим Положением.

Статья 8. Определение территории для создания ТОС

1. Создание ТОС осуществляется по решению собрания (конференции) граждан, проживающих на соответствующей территории. Инициатором создания ТОС является инициативная группа граждан в количестве не менее десяти человек.

2. Инициативная группа письменно обращается в Совет депутатов городского округа Балашиха с предложением установить границы территории создаваемого ТОС. К заявлению прилагается графическое или текстовое описание границ территории создаваемого ТОС. При этом прилагаются решение инициативной группы о проведении учредительного собрания (конференции), подписанное всеми членами инициативной группы, предложения по границам территории, на которой предполагается создание и осуществление ТОС (описание границ с указанием домов (квартир, подъездов), входящих в соответствующую территорию, картографическая схема соответствующей территории с отметкой домов (квартир, подъездов), входящих в эту территорию).

3. Совет депутатов городского округа Балашиха в месячный срок со дня поступления заявления от инициативной группы либо на очередном заседании Совета депутатов городского округа Балашиха принимает решение об установлении границ территории создаваемого ТОС в соответствии с предложением инициативной группы либо в ином обоснованном и согласованном с инициаторами создания ТОС варианте и доводит в письменном виде принятое решение до инициаторов создания ТОС.

4. После принятия Советом депутатов городского округа Балашиха решения об установлении границ создаваемого ТОС инициативная группа граждан вправе приступить к организации проведения учредительного собрания или конференции граждан по созданию ТОС.

Статья 9. Порядок организации и проведения учредительного собрания (конференции) граждан по созданию ТОС

1. Создание ТОС осуществляется на учредительном собрании (конференции) граждан, проживающих на территории образуемого ТОС.

2. Организацию учредительного собрания (конференции) осуществляет инициативная группа граждан численностью не менее десяти человек, постоянно проживающих на соответствующей территории.

3. В зависимости от числа граждан, проживающих на территории образуемого ТОС, проводится собрание или конференция граждан. При численности жителей, проживающих на данной территории, менее 300 человек проводится собрание граждан, при численности жителей более 300 человек - конференция граждан.

4. Организаторы учредительного собрания (конференции) граждан:

- составляют порядок организации и проведения учредительного собрания (конференции) граждан;

- не менее чем за две недели до проведения учредительного собрания (конференции) граждан письменно извещают граждан о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);

- в случае проведения учредительной конференции Совет депутатов устанавливает нормы представительства жителей соответствующей территории;

- выдвижение делегатов на учредительную конференцию проводится путем проведения собраний или сбора подписей жителей;

- организуют приглашение на собрание (конференцию) граждан представителей органов местного самоуправления городского округа Балашиха, других заинтересованных лиц;

- подготавливают проект повестки учредительного собрания (конференции) граждан;

- подготавливают проект устава создаваемого ТОС, проекты других документов для принятия на собрании (конференции) граждан;

- проводят регистрацию жителей или их представителей, прибывших на собрание (конференцию), и учет мандатов (протоколов собраний жителей или подписных листов по выборам делегатов конференции);

- определяют и уполномочивают своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) до избрания председателя собрания (конференции).

5. Участники собрания (конференции) избирают председателя и секретаря собрания (конференции) и утверждают повестку дня. Учредительное собрание граждан правомочно, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. Учредительная конференция правомочна, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

6. Учредительное собрание (конференция) принимает решение о создании и осуществлении на данной территории ТОС, дает наименование созданному ТОС, в соответствии с действующим законодательством определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие члены создаваемого ТОС, утверждает устав ТОС и структуру органов ТОС, избирает органы (уполномоченных лиц) создаваемого ТОС. Решения учредительного собрания (конференции) принимаются открытым голосованием. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины участников собрания (конференции).

7. Процедура проведения собрания (конференции) граждан отражается в протоколе, который ведется в свободной форме секретарем собрания (конференции), подписывается председателем и секретарем собрания (конференции).

8. Органы местного самоуправления городского округа Балашиха вправе направить своих представителей с правом совещательного голоса на учредительное собрание (конференцию).

Статья 10. Устав ТОС

Администрация городского округа Балашиха в случае обращения инициативной группы проводит анализ проекта устава ТОС.

1. В уставе ТОС устанавливаются:

- территория, на которой осуществляется ТОС;

- цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;

- порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;

- порядок принятия решений;

- порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

- порядок прекращения осуществления ТОС.

2. Дополнительные требования к уставу ТОС, кроме изложенных в настоящем Положении, органами местного самоуправления городского округа Балашиха устанавливаться не могут.

3. Изменения в устав ТОС вносятся решением собрания (конференции) граждан.

Статья 11. Порядок регистрации уставов ТОС администрацией городского округа Балашиха

1. Для регистрации устава ТОС избранный на учредительном собрании (конференции) орган ТОС (уполномоченное лицо) в месячный срок после проведения собрания (конференции) представляет в администрацию городского округа Балашиха следующие документы:

- заявление о регистрации устава ТОС на имя главы городского округа Балашиха, подписанное руководителем избранного на учредительном собрании (конференции) органа ТОС;
- копию решения Совета депутатов городского округа Балашиха об утверждении территориальных границ деятельности ТОС с приложением схемы или текстового описания границ;
- протокол собрания (конференции) граждан с указанием даты и места проведения собрания (конференции), общего числа граждан, проживающих на соответствующей территории и имеющих право участвовать в собрании (конференции), количества зарегистрированных участников собрания (конференции), повестки дня, итогов голосования, принятых решений, подписанный председателем и секретарем собрания (конференции). К протоколу конференции прилагаются протоколы собраний жителей, на которых были избраны делегаты конференции, и нормы представительства жителей соответствующей территории. Если протокол имеет несколько листов, они должны быть прошиты и пронумерованы;
- список участников собрания (конференции) с указанием их места жительства;
- список избранных членов органа ТОС с указанием их адресов и номеров телефона, а также указанные сведения об избранном руководителе ТОС и его заместителе;
- три экземпляра представляемого на регистрацию устава ТОС, принятого учредительным собранием (конференцией) граждан;
- экземпляры устава ТОС должны быть прошиты, пронумерованы и подписаны руководителем органа ТОС.

2. В случае соответствия представленных документов действующему законодательству и настоящему Положению администрация городского округа Балашиха в течение 30 дней с момента обращения принимает решение о регистрации устава ТОС и издает постановление о регистрации устава.

На титульном листе устава ТОС проставляются номер и дата постановления администрации городского округа Балашиха о регистрации, скрепляется печатью администрации городского округа Балашиха, подпись сотрудника, ответственного за регистрацию.

Два экземпляра зарегистрированного устава ТОС с печатью администрации городского округа Балашиха и подписью сотрудника, ответственного за регистрацию, и копия постановления администрации городского округа Балашиха о регистрации устава направляются лицам (лицу), уполномоченным собранием (конференцией).

Один экземпляр устава ТОС остается в администрации городского округа и хранится в организационном управлении в соответствии с Регламентом администрации городского округа Балашиха.

3. В случае несоответствия представленных в администрацию городского округа Балашиха документов требованиям настоящего Положения либо несоответствия представленного на регистрацию устава ТОС законодательству, Уставу городского округа Балашиха, нормативным правовым актам городского округа Балашиха, настоящему Положению соответствующие документы возвращаются органу (уполномоченному лицу) ТОС на доработку. В случае принятия решения об отказе в регистрации устава ТОС администрация городского округа Балашиха направляет лицу, уполномоченному собранием (конференцией), письмо с мотивированным отказом в регистрации устава.

Отказ в регистрации устава ТОС может быть обжалован в суде.

Отказ в регистрации устава не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при устранении оснований, послуживших причиной отказа.

В случае повторного представления документов, не соответствующих требованиям настоящего Положения, органы ТОС собирают учредительное собрание (конференцию) граждан для повторного обсуждения устава ТОС.

Администрация городского округа Балашиха ведет реестр уставов ТОС. В реестре отражаются в обязательном порядке сведения о регистрации устава ТОС, о регистрации изменений в устав ТОС,

а также сведения о прекращении деятельности ТОС.

4. Регистрация изменений в устав ТОС осуществляется в порядке, установленном настоящей статьей для регистрации устава ТОС.

Статья 12. Структура органов ТОС

12.1. Органы ТОС не входят в систему органов местного самоуправления городского округа Балашиха.

12.2. Структуру органов ТОС в соответствии с его уставом составляют:

- собрание (конференция) граждан - высший орган ТОС;
- органы ТОС, избираемые собранием (конференцией) граждан;
- при числе жителей, проживающих на территории ТОС, менее 50 человек вместо органов могут быть избраны уполномоченные выборные лица ТОС.

Статья 13. Органы ТОС

1. Для организации и непосредственной реализации функций, предусмотренных уставом ТОС, собрание (конференция) граждан избирает подотчетные собранию (конференции) органы ТОС.

2. Органы ТОС являются коллегиальными органами, обеспечивающими исполнение и контроль решений, принятых на собраниях и конференциях граждан.

3. Руководство органом ТОС осуществляет уполномоченное лицо, порядок избрания и срок полномочий которого устанавливается в уставе ТОС.

4. Руководитель органа ТОС:

- представляет ТОС в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их форм собственности, гражданами;

- организует работу органа ТОС, ведет его заседания;

- подписывает решения, протоколы и другие документы органа ТОС;

- решает вопросы, порученные ему собранием (конференцией) граждан;

- выполняет иные функции, определенные уставом ТОС;

- для организации и непосредственной реализации полномочий территориального общественного самоуправления собрание (конференция) граждан избирает подотчетный собранию (конференции) орган территориального общественного самоуправления - совет территориального общественного самоуправления - совет ТОС;

- совет ТОС подотчетен общему собранию (конференции) граждан, формируется и действует в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления;

- руководителем совета ТОС является председатель совета ТОС, избранный непосредственно на собрании (конференции) территориального общественного самоуправления гражданами из состава совета ТОС на срок полномочий, определяемый уставом территориального общественного самоуправления. Руководителем совета ТОС может быть избран гражданин, проживающий в границах территории, по которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

5. В соответствии с уставом ТОС, решением собрания (конференции) граждан может создаваться контрольно-ревизионный орган ТОС. Контрольно-ревизионный орган ТОС подотчетен собранию (конференции) граждан, проживающих на соответствующей территории;

- комиссия осуществляет проверку финансово-хозяйственной деятельности исполнительного органа ТОС (уполномоченных ТОС) по итогам работы за год (в обязательном порядке), а также в любое время по поручению собрания (конференции) участников ТОС либо по собственной инициативе;

- для проверки финансово-хозяйственной деятельности исполнительного органа ТОС комиссией могут привлекаться сторонние эксперты и аудиторские организации;

- деятельность комиссии, ее права и обязанности регламентируются уставом ТОС;

- члены комиссии не могут являться членами исполнительного, иного выборного органа ТОС, уполномоченными ТОС;

- ревизия финансово-хозяйственной деятельности ТОС проводится не реже одного раза в год, результаты проверок и отчетов комиссии доводятся до членов ТОС и утверждаются на общем собрании (конференции) участников ТОС.

Статья 14. Собрание (конференция) граждан

1. Высшим органом ТОС является общее собрание (конференция) граждан.

2. Собрание (конференция) граждан может созываться органами местного самоуправления городского округа Балашиха, органами ТОС или инициативными группами участников ТОС.

3. К исключительным полномочиям собрания (конференции) граждан относятся следующие вопросы:

- установление структуры органов ТОС;
- принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;
- избрание органов ТОС;
- определение основных направлений деятельности ТОС;
- утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;
- рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС.

4. При проведении собрания (конференции) граждан избираются председатель и секретарь собрания (конференции).

5. Решения собрания (конференции) принимаются большинством голосов участников собрания (конференции), оформляются протоколом и в течение 10 дней доводятся до сведения граждан и органов местного самоуправления городского округа Балашиха. Решения собраний (конференций) для органов местного самоуправления городского округа Балашиха, юридических лиц и граждан носят рекомендательный характер. Решения собраний (конференций) граждан, решения органов ТОС, противоречащие действующему законодательству, нормативным правовым актам городского округа Балашиха, могут быть обжалованы в судебном порядке.

Статья 15. Общественные объединения органов ТОС

1. В целях обмена информацией и опытом работы, объединения усилий и проведения согласованной политики по развитию и защите прав ТОС органы ТОС могут создавать общественные объединения ТОС (союзы, ассоциации, иные), действующие на территории городского округа Балашиха, принимать участие в работе городских, региональных и общероссийских общественных объединений.

2. Решение об участии органов ТОС в создании и работе общественных объединений ТОС принимается собранием (конференцией) граждан.

Статья 16. Взаимодействие органов ТОС с органами местного самоуправления городского округа Балашиха

1. Органы ТОС осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами и должностными лицами местного самоуправления городского округа Балашиха в целях развития ТОС и совместного решения вопросов местного значения на основе принципов социального партнерства.

2. В целях оформления взаимодействия органов местного самоуправления городского округа Балашиха и органов ТОС, проведения согласованной политики развития местного самоуправления и ТОС органы местного самоуправления городского округа Балашиха могут создавать совещательные, консультативные и экспертные формирования (советы, комитеты, рабочие группы и др.) с участием органов ТОС.

Статья 17. Собственность ТОС

1. ТОС вправе иметь в собственности денежные средства и имущество, передаваемое физическими и юридическими лицами, иными субъектами, а также имущество, создаваемое или

приобретаемое за счет собственных средств, в соответствии с уставом ТОС.

2. Источниками формирования имущества ТОС являются:

- добровольные взносы и пожертвования;
- другие, не запрещенные законом поступления.

3. Порядок отчуждения собственности ТОС, объем и условия осуществления правомочий собственника устанавливаются собранием (конференцией) граждан в соответствии с действующим законодательством, нормативными правовыми актами городского округа Балашиха, уставом ТОС.

Статья 18. Финансовые ресурсы ТОС

1. Финансовые ресурсы ТОС состоят из собственных средств, отчислений от добровольных взносов и пожертвований организаций, граждан, из других не запрещенных законом поступлений.

Статья 19. Прекращение деятельности ТОС

1. Деятельность ТОС прекращается в соответствии с действующим законодательством:

- на основании решения собрания (конференции) граждан;
- на основании решения суда, вступившего в законную силу.

2. Решение о прекращении деятельности территориального общественного самоуправления направляется в администрацию городского округа Балашиха в течение 3 дней.

3. Администрация городского округа Балашиха в течение 10 дней аннулирует регистрацию устава соответствующего ТОС.

4. Прекращение деятельности ТОС, зарегистрированного в качестве юридического лица, осуществляется с особенностями, установленными действующим законодательством.
