

УТВЕРЖДЕНО

постановлением от 12.12.2007 № 56/254,  
принятым решением Совета депутатов  
городского округа Балашиха от 04.12.2007 № 41/254  
в редакции решения Совета депутатов  
городского округа Балашиха от 05.03.2013 № 49/412

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о территориальном общественном самоуправлении**  
**в городском округе Балашиха**

Настоящее Положение разработано на основании ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 16 Устава городского округа Балашиха и определяет порядок организации, регистрации и осуществления территориального общественного самоуправления

**Глава 1. Общие положения**

**Статья 1. Территориальное общественное самоуправление**

1. Территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС) в городском округе Балашиха - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории городского округа Балашиха для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в городском округе Балашиха непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

**Статья 2. Правовая основа и основные принципы осуществления ТОС**

1. Правовую основу осуществления ТОС в городском округе Балашиха составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Устав городского округа Балашиха, настоящее Положение и иные нормативные правовые акты городского округа Балашиха.

2. Основными принципами осуществления ТОС являются законность и гласность деятельности, выборность органов ТОС и их подконтрольность населению соответствующей территории, взаимодействие с органами местного самоуправления городского округа Балашиха.

**Статья 3. Право граждан на осуществление ТОС**

1. Жители городского округа Балашиха при осуществлении ТОС обладают равными правами независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

2. В осуществлении ТОС могут принимать участие граждане Российской Федерации, проживающие на территории городского округа Балашиха, достигшие шестнадцатилетнего возраста, а также иностранные граждане, обладающие при осуществлении местного

самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

3. Любой гражданин, достигший шестнадцатилетнего возраста, имеет право участвовать в осуществлении ТОС на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях и конференциях граждан, избирать и быть избранным в органы ТОС.

#### **Статья 4. Правовой статус и структура ТОС**

1. ТОС в соответствии с его уставом может быть создано с образованием юридического лица или без образования юридического лица.

2. В случае образования юридического лица ТОС подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

3. Органы ТОС избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории. Структура и порядок формирования органов ТОС определяется уставом ТОС.

#### **Статья 5. Территория ТОС**

1. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой квартал, жилой микрорайон, сельский населённый пункт, иные территории проживания граждан.

2. Обязательные условия организации ТОС:

- границы территории ТОС не могут выходить за пределы территории городского округа Балашиха;

- неразрывность территории, на которой осуществляется ТОС (если в его состав входит более одного жилого дома);

- создание одного территориального общественного самоуправления на соответствующей территории.

#### **Статья 6. Полномочия ТОС**

1. Полномочия ТОС определяются:

- уставом ТОС, принятым собранием или конференцией граждан, проживающих на соответствующей территории, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа Балашиха, настоящим Положением;

- договорами между органами местного самоуправления городского округа Балашиха и органом ТОС с правами юридического лица об осуществлении хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и с использованием средств бюджета городского округа Балашиха. Порядок выделения средств бюджета городского округа Балашиха для реализации договоров определяются нормативным правовым актом городского округа Балашиха, принимаемым решением Совета депутатов городского округа Балашиха.

2. Для осуществления своих целей и задач ТОС обладает следующими полномочиями:

1) возможность представлять интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) оказание содействия в проведении благотворительных акций органам местного самоуправления городского округа Балашиха, благотворительным фондам, гражданам и их объединениям, участие в распределении гуманитарной и иной помощи;

3) в установленном законом порядке оказание содействия правоохранительным органам в поддержании общественного порядка на территории ТОС;

4) содействие в организации досуга детей, создании детских клубов, кружков, спортивных секций на территории ТОС;

5) внесение предложений в органы местного самоуправления городского округа Балашиха по вопросам, затрагивающим интересы граждан;

6) осуществление общественного контроля за санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью;

7) участие в общественных мероприятиях по благоустройству территорий, взаимодействие с организациями и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства;

8) информирование населения о решениях органов местного самоуправления городского округа Балашиха, принятых по предложению или при участии ТОС;

3. ТОС, зарегистрированное в качестве юридического лица, также имеет право на:

- осуществление хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории;

- определение в соответствии с уставом штата и порядка оплаты труда работников органов ТОС;

- осуществление иных полномочий, не противоречащих действующему законодательству и служащих достижению уставных целей.

## **Глава 2. Создание ТОС**

### **Статья 7. Порядок создания ТОС**

1. Порядок создания ТОС включает:

- создание инициативной группы граждан по организации ТОС;

- согласование и утверждение решением Совета депутатов городского округа Балашиха границ ТОС по предложению населения, проживающего на соответствующей территории;

- организация и проведение собрания или конференции по организации ТОС;

- оформление документов, принятых собранием (конференцией) граждан по организации ТОС;

- регистрация устава ТОС Администрацией городского округа Балашиха;

- государственная регистрация ТОС в качестве юридического лица - по решению собрания или конференции граждан в соответствии с уставом ТОС.

2. ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС Администрацией городского округа Балашиха.

### **Статья 8. Определение территории для создания ТОС**

1. Создание ТОС осуществляется по решению собрания или конференции граждан, проживающих на соответствующей территории. Инициатором создания ТОС является инициативная группа граждан в количестве не менее десяти человек.

2. Инициативная группа письменно обращается в Совет депутатов городского округа Балашиха с предложением установить границы территории создаваемого ТОС. К заявлению прилагается графическое или словесное описание границ территории создаваемого ТОС.

3. Совет депутатов городского округа Балашиха в месячный срок принимает решение об установлении границ территории создаваемого ТОС в соответствии с предложением инициативной группы либо в ином обоснованном и согласованном с инициаторами создания ТОС варианте, и доводит в письменном виде принятое решение до инициаторов создания ТОС.

4. После принятия Советом депутатов городского округа Балашиха решения об установлении границ создаваемого ТОС инициативная группа граждан вправе приступить к организации проведения учредительного собрания или конференции граждан по созданию ТОС.

## **Статья 9. Порядок организации и проведения учредительного собрания (конференции) граждан**

1. Создание ТОС осуществляется на учредительном собрании (конференции) граждан, проживающих на территории образуемого ТОС.

2. Организацию учредительного собрания (конференции) осуществляет инициативная группа граждан численностью не менее десяти человек, постоянно проживающих на соответствующей территории.

3. В зависимости от числа граждан, проживающих на территории образуемого ТОС, проводится собрание или конференция граждан.

При численности жителей, проживающих на данной территории, менее 300 человек - проводится собрание граждан, при численности жителей более 300 человек – конференция граждан.

4. Организаторы учредительного собрания (конференции):

- составляют порядок организации и проведения учредительного собрания (конференции);

- не менее чем за две недели до проведения учредительного собрания (конференции) письменно извещают граждан о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);

- в случае проведения учредительной конференции устанавливают и утверждают в Совете депутатов городского округа Балашиха нормы представительства жителей соответствующей территории, организуют выдвижение делегатов на учредительную конференцию путем проведения собраний или сбора подписей жителей петиционными листами;

- организуют приглашение на собрание (конференцию) граждан представителей органов местного самоуправления городского округа Балашиха, других заинтересованных лиц;

- подготавливают проект повестки учредительного собрания (конференции) граждан;

- подготавливают проект устава создаваемого ТОС, проекты других документов для принятия на собрании (конференции) граждан;

- проводят регистрацию жителей или их представителей, прибывших на собрание (конференцию), и учет мандатов (протоколов собраний жителей или подписных листов по выборам делегатов конференции);

- определяют и уполномочивают своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) до избрания председателя собрания (конференции).

5. Участники собрания (конференции) избирают председателя и секретаря собрания (конференции) и утверждают повестку дня.

Учредительное собрание граждан правомочно, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. Учредительная конференция правомочна, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

6. Учредительное собрание (конференция) принимает решение о создании и осуществлении на данной территории ТОС, дает наименование созданному ТОС, в соответствии с действующим законодательством определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие члены создаваемого ТОС, утверждает устав ТОС и структуру органов ТОС, избирает органы (уполномоченных лиц) создаваемого ТОС.

Решения учредительного собрания (конференции) принимаются открытым голосованием. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины участников собрания (конференции).

7. Процедура проведения собрания (конференции) граждан отражается в протоколе, который ведется в свободной форме секретарем собрания (конференции), подписывается председателем и секретарем собрания (конференции).

8. Органы местного самоуправления городского округа Балашиха вправе направить для участия в учредительном собрании (конференции) граждан по организации ТОС своих представителей с правом совещательного голоса.

## **Статья 10. Устав ТОС**

1. В уставе ТОС устанавливаются:

- территория, на которой осуществляется ТОС;
- цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;
- порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;
- порядок принятия решений;
- порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- порядок прекращения осуществления ТОС.

2. Устав ТОС подлежит регистрации Администрацией городского округа Балашиха в порядке, предусмотренном статьей 11 настоящего Положения.

3. Дополнительные требования к уставу ТОС, кроме изложенных в настоящем Положении, органами местного самоуправления городского округа Балашиха устанавливаться не могут.

4. Изменения в устав ТОС вносятся решением собрания (конференции) граждан и вступают в силу с момента регистрации этих изменений в Администрации городского округа Балашиха в порядке, предусмотренном ст. 11 настоящего Положения.

## **Статья 11. Порядок регистрации уставов ТОС Администрацией городского округа Балашиха**

1. Для регистрации устава ТОС избранный на учредительном собрании (конференции) орган ТОС (уполномоченное лицо) в месячный срок после проведения собрания (конференции) представляет в уполномоченное подразделение Администрации городского округа Балашиха следующие документы:

- заявление о регистрации устава ТОС на имя Главы городского округа Балашиха, подписанное руководителем избранного на учредительном собрании (конференции) органа ТОС;
- копию решения Совета депутатов городского округа Балашиха об утверждении территориальных границ деятельности ТОС с приложением схемы или словесного описания границ и норм представительства жителей соответствующей территории;
- протокол учредительного собрания (конференции) граждан, подписанный председателем и секретарем собрания (конференции);
- два экземпляра представляемого на регистрацию устава ТОС, принятого учредительным собранием (конференцией) граждан; экземпляры устава ТОС должны быть прошиты, пронумерованы и подписаны руководителем органа ТОС.

2. Решение о регистрации устава ТОС принимается в месячный срок с момента представления в Администрацию городского округа Балашиха указанных документов и в письменном виде доводится до органа (уполномоченного лица) ТОС.

3. В случае несоответствия представленных в Администрацию городского округа Балашиха документов требованиям настоящего Положения либо несоответствия представленного на регистрацию устава ТОС законодательству, Уставу городского округа Балашиха, нормативным правовым актам городского округа Балашиха, настоящему Положению, соответствующие документы возвращаются органу (уполномоченному лицу) ТОС на доработку.

4. В случае повторного представления документов, не соответствующих требованиям настоящего Положения, уполномоченное подразделение Администрации городского округа Балашиха отказывает заявителям в регистрации устава ТОС.

5. Регистрация изменений в устав ТОС осуществляется в порядке, установленном настоящей статьёй для регистрации устава ТОС.

### **Глава 3. Организационные основы ТОС**

#### **Статья 12. Структура органов ТОС**

Структуру органов ТОС в соответствии с его уставом составляют:

- собрание (конференция) граждан - высший орган ТОС;
- органы ТОС, избираемые собранием (конференцией) граждан.

#### **Статья 13. Собрание (конференция) граждан**

1. Высшим органом ТОС является общее собрание (конференция) граждан.

2. Собрание (конференция) граждан может созываться органами местного самоуправления городского округа Балашиха, органами ТОС или инициативными группами участников ТОС.

3. К исключительной компетенции собрания (конференции) граждан относятся следующие вопросы:

- установление структуры органов ТОС;
- принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;
- избрание органов ТОС;
- определение основных направлений деятельности ТОС;
- утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчёта о ее исполнении;
- рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС;

4. При проведении собрания (конференции) граждан избираются председатель и секретарь собрания (конференции).

5. Решения собрания (конференции) принимаются большинством голосов участников собрания (конференции), оформляются протоколом и в течение 10 дней доводятся до сведения граждан и органов местного самоуправления городского округа Балашиха.

Решения собраний (конференций) для органов местного самоуправления городского округа Балашиха, юридических лиц и граждан носят рекомендательный характер.

Решения собраний (конференций) граждан, решения органов ТОС, противоречащие действующему законодательству, нормативным правовым актам городского округа Балашиха, не применяются.

#### **Статья 14. Органы ТОС**

1. Для организации и непосредственной реализации функций, предусмотренных уставом ТОС, собрание (конференция) граждан избирает подотчетные собранию (конференции) органы ТОС.

2. Органы ТОС являются коллегиальными органами, обеспечивающими исполнение и контроль решений, принятых на собраниях и конференциях граждан.

3. Руководство органом ТОС осуществляет уполномоченное лицо, порядок избрания и срок полномочий которого устанавливается в уставе ТОС.

4. Руководитель органа ТОС:

- представляет ТОС в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от их форм собственности, гражданами;

- организует работу органа ТОС, ведет его заседания;
- подписывает решения, протоколы и другие документы органа ТОС;
- решает вопросы, порученные ему собранием (конференцией) граждан;
- выполняет иные функции, определённые уставом ТОС.

5. Для содействия и контроля за финансово-хозяйственной деятельностью ТОС, если в соответствии с уставом ТОС является юридическим лицом, решением собрания (конференции) граждан может создаваться контрольно-ревизионный орган ТОС. Контрольно-ревизионный орган ТОС подотчетен собранию (конференции) граждан, проживающих на соответствующей территории.

### **Статья 15. Общественные объединения органов ТОС**

1. В целях обмена информацией и опытом работы, объединения усилий и проведения согласованной политики по развитию и защите прав ТОС органы ТОС могут создавать общественные объединения ТОС (союзы, ассоциации, иные), действующие на территории городского округа Балашиха, принимать участие в работе городских, региональных и общероссийских общественных объединений.

2. Решение об участии органов ТОС в создании и работе общественных объединений ТОС принимается собранием (конференцией) граждан.

### **Статья 16. Взаимодействие органов ТОС с органами местного самоуправления городского округа Балашиха**

1. Органы ТОС осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами и должностными лицами местного самоуправления городского округа Балашиха в целях развития ТОС и совместного решения вопросов местного значения на основе принципов социального партнерства.

2. Правовые отношения ТОС, являющегося юридическим лицом, с органами местного самоуправления городского округа Балашиха строятся на основе заключаемых договоров и соглашений.

Договоры об осуществлении хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, заключаются на установленный срок или без установления срока. В договоре должны быть указаны объемы и сроки выполнения работ и услуг, порядок финансирования, обязательства сторон.

3. В целях оформления взаимодействия органов местного самоуправления городского округа Балашиха и органов ТОС, проведения согласованной политики развития местного самоуправления и ТОС органы местного самоуправления городского округа Балашиха могут создавать совещательные, консультативные и экспертные формирования (советы, комитеты, рабочие группы и др.) с участием органов ТОС.

## **Глава 4. Экономическая основа ТОС**

### **Статья 17. Собственность ТОС**

1. ТОС вправе иметь в собственности денежные средства и имущество, передаваемое физическими и юридическими лицами, иными субъектами, а также имущество, создаваемое или приобретаемое за счет собственных средств в соответствии с уставом ТОС.

2. Источниками формирования имущества ТОС являются:

- добровольные взносы и пожертвования;
- другие, не запрещенные законом поступления.

3. Порядок отчуждения собственности ТОС, объем и условия осуществления правомочий собственника устанавливаются собранием (конференцией) граждан в соответствии с действующим законодательством, нормативными правовыми актами городского округа Балашиха, уставом ТОС.

## **Статья 18. Финансовые ресурсы ТОС**

Финансовые ресурсы ТОС, имеющего статус юридического лица, состоят из собственных средств, отчислений от добровольных взносов и пожертвований организаций, граждан, передаваемых ТОС для осуществления хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, из других, не запрещенных законом поступлений.

## **Глава 6. Прекращение деятельности ТОС**

### **Статья 19. Прекращение деятельности ТОС**

1. Деятельность ТОС прекращается в соответствии с действующим законодательством:

- на основании решения собрания (конференции) граждан;
- на основании решения суда в случае нарушения требований действующего законодательства.

2. При ликвидации ТОС бюджетные средства и имущество, находящееся на балансе ТОС, приобретенное за счет бюджетных средств, переходят в состав муниципальной собственности городского округа Балашиха.

3. Иные финансовые средства и имущество, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, предусмотренные уставом ТОС, либо на цели, определяемые решением собрания (конференции) граждан о ликвидации ТОС, а в спорных случаях – в порядке, определенном решением суда.

4. Решение о прекращении деятельности территориального общественного самоуправления направляется в Администрацию городского округа Балашиха в течение 3 дней.

5. Администрация городского округа Балашиха в течение 10 дней аннулирует регистрацию устава соответствующего ТОС.

6. Прекращение деятельности ТОС, зарегистрированного в качестве юридического лица, осуществляется с особенностями, установленными Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».